

**Fanø Kommune**

**Esbjerg Kommune**

**Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde**

**Delaftale om natur- og miljø**

**Oprindeligt indgået 1. februar 2007  
Ajournført april 2014**

## **1 Kontrahenter.**

### **1.1 Formelle kontrahenter**

Kontrakten indgås mellem Fanø kommune og Esbjerg kommune og udgør en delaftale i tilknytning til den indgåede rammeaftale for det forpligtende samarbejde mellem Fanø og Esbjerg kommuner.

### **1.2 Udfører for Esbjerg Kommune og bestiller for Fanø Kommune, herunder kontaktpersoner.**

De aftalte ydelser leveres af følgende afdelinger hos Esbjerg kommune: Miljø, Plan og Vej- & Park. Kontaktperson er de respektive afdelingschefer.

Bestiller er Fanø kommune. Kontaktpersoner er de respektive fagchefer.

## **2 Grundlaget for delaftalen**

### **2.1 Lovgrundlag for samarbejdet på natur- og miljøområdet.**

I henhold til §1, stk. 2, nr. 3 i lov om forpligtende kommunale samarbejder, skal samarbejdet – i det omfang der ikke meddeles dispensation herfra, jfr. pkt. 2.2 – omfatte kommunalbestyrelsens opgaver på natur- og miljøområdet efter

- a) lov om miljøbeskyttelse og regler udstedt i medfør af loven,
- b) lov om vandforsyning m.v. og regler udstedt i medfør af loven,
- c) lov om forurennet jord og regler udstedt i medfør af loven,
- d) lov om beskyttelse af havmiljøet og regler udstedt i medfør af loven,
- e) lov om kemikalier og regler udstedt i medfør af loven,
- f) lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. og regler udstedt i medfør af loven,
- g) lov om råstoffer og regler udstedt i medfør af loven,
- h) lov om okker og regler udstedt i medfør af loven,
- i) lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven) og regler udstedt i medfør af loven,
- j) lov om naturbeskyttelse, dog med undtagelse af § 35, stk. 11, og § 49, stk. 3, samt regler udstedt i medfør af loven,
- k) lov om vandløb og regler udstedt i medfør af loven,
- l) regler udstedt i medfør af lov om sommerhuse og camping m.v.,
- m) § 11 a, nr. 7, § 11 e, stk. 3, § 11 g samt kapitel 6 og § 51 i lov om planlægning og regler udstedt i medfør af loven, for så vidt angår anlæg omfattet af lovens § 11 g.

- n) § 2, stk. 1, nr. 5, litra a, jf. § 18, stk. 3, i lov om støtte til udvikling af landdistrikterne,
- o) lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug

## **2.2 Dispensation efter §11 i Lov forpligtende kommunale samarbejder.**

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 21. juni 2006 meddelt dispensation, således at Fanø kommune selv varetager udøvelsen af følgende opgaver på natur- og miljøområdet:

*(For så vidt angår nedenstående omtale af opgaver vedrørende spildevand og vandforsyning, skal dispensationen læses i sammenhæng med de konsekvenser, der følger af områdets selskabsgørelse i 2010)*

a) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 753 af 25. august 2001, som senest ændret ved lov nr. 572 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven for så vidt angår:

- etablering, drift og vedligeholdelse af det offentlige spildevandsanlæg, herunder kommunale pumpestationer, net og renselanlæg, samt drift af kommunale tømningsordninger,

- opgaver efter lovens kapitel 6 om håndtering af affald for så vidt angår drift af indsamlings- og affaldshåndteringsanlæg med undtagelse af drift af deponerings- og forbrændingsanlæg for affald, samt

- fastsættelse af affaldsgebyr for driftsopgaver vedrørende renovation, jf. lovens § 48, for så vidt angår opgaver, der, jf. ovenfor, varetages af Fanø Kommune. Det er en forudsætning for udnyttelse af dispensationen, at borgere og virksomheder modtager en samlet opkrævning af affaldsgebyr, uanset om de fastsættes af Fanø Kommune eller den bemyndigede kommune i samarbejdet.

b) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om vandforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 130 af 26. februar 1999, som senest ændret ved lov nr. 570 af 24. juni 2005 for så vidt angår:

- etablering, drift og vedligeholdelse af almene vandforsyningsanlæg, herunder driftsopgaver i forbindelse med etablering, drift og vedligeholdelse af ledningsnet, vandbehandlingsanlæg og pumpeanlæg m.v., samt

- fastsættelse henholdsvis godkendelse og opkrævning af bidrag, jf. lovens § 53.

c) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 716 af 2. juni 2001, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, og evt. regler

udstedt i medfør af loven vedrørende fastsættelse og opkrævning af gebyr på spildevandsområdet.

d) Kommunalbestyrelsens opgaver efter regler udstedt i medfør af lov om sommerhuse og camping m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 920 af 22. december 1989, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven.

e) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov nr. 506 af 7. juni 2006 om et kvalitetsstyringssystem for den kommunale sagsbehandling på natur- og miljøområdet og regler udstedt i medfør af loven for så vidt angår kommunalbestyrelsens varetagelse af opgaver efter pkt. 2 a – d (*den pågældende lov er ophævet i 2013, og dispensationen er derfor uaktuel*).

Det er et vilkår for dispensationen, at udøvelsen af alle de nævnte opgaver (a-e) til enhver tid varetages af den samme kommune i samarbejdet.

Indenrigs og socialministeriet har med virkning fra 1. januar 2010 ændret den dispensation, som blev meddelt d. 21. juni 2006.

Ifølge denne udvidede dispensation af 17. december 2009 varetages tillige følgende opgaver af Fanø kommunalbestyrelse:

1. Lov om miljøbeskyttelse og regler udstedt i medfør heraf:
  - Kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende tilladelser til tilslutning efter §28, stk. 3
  - Kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende afgørelser om tilslutningspligt efter lovens §28, stk. 4
  - Kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende spildevandsplaner efter lovens §32
  - Kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende affaldsregulativer efter lovens §45, stk. 4
2. Lov om vandforsyning og regler udstedt i medfør heraf:
  - Kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende vandforsyningsplaner efter lovens §14, stk. 1 og 2
  - Kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende vandforsyningsregulativer efter lovens §55, stk. 2 og 4
3. Lov om vandløb og regler udstedt i medfør heraf:
  - Gennemførelse af den faktiske vandløbsvedligeholdelse af offentlige vandløb efter aftale med Esbjerg Kommune i henhold til §31, stk. 1.

### **2.3 Relation til "Rammeaftale for forpligtende kommunale samarbejder mellem Fanø og Esbjerg Kommuner.**

Denne delaftale er indgået i tilknytning til den indgåede rammeaftale for det forpligtende samarbejde mellem Fanø og Esbjerg kommuner. Delaftalen udgør et udfyldende supplement til rammeaftalen. I det omfang, hvori de enkelte delaftaler ikke konkret måtte fravige rammeaftalens bestemmelser, vil rammeaftalen være gældende for de enkelte delaftaler, der på baggrund af sektorlovgivningen forudsættes indgået på operationelt niveau vedr. de enkelte opgaver.

## **3 Opgavens indhold**

### **3.1 Beskrivelse af de væsentligste opgaver, som Esbjerg Kommune skal udføre i henhold til denne delaftale.**

Det bindende grundlag for Esbjerg kommunes opgaveudførelse er de opgaver, som er oplistet under pkt. 2.1 – dog således at Fanø kommune selv udfører opgaverne, som er oplistet under pkt. 2.2.

Delaftalen omfatter i hovedtræk på miljøområdet bl.a.:

- Affaldsplanlægning
- Godkendelse af og tilsyn i relation til virksomheder, vandkvalitet, spildevand, badevand og jordflytning
- Sagsbehandling og planlægning i h.t. VVM-reglerne
- Bekæmpelse af forurening
- Planlægning efter miljømålsloven
- Administration vedrørende vandløb
- Klage- og ulempesager

Opgaverne er beskrevet nærmere i bilag 1

Delaftalen omfatter i hovedtræk på naturområdet bl.a.:

- Myndighedsbehandling og drift af fredede og naturbeskyttede områder
- Udarbejdelse og gennemførelse af plejeplaner
- Naturgenopretning og andre naturprojekter
- Tilsynsopgaver
- Information og vejledning i relation til myndighedsudøvelse

Opgaverne er nærmere beskrevet i bilag 2

Bilag 3 indeholder en ikke-udtømmende opstilling af opgaver, der ikke er omfattet af aftalen.

### **3.2 Fastlæggelse af serviceniveau.**

Esbjerg Kommune varetager myndighedsopgaven for Fanø Kommune på natur- og miljøområdet i overensstemmelse med Fanø Kommunes servicemål for områderne.

Serviceniveauet for natur- og miljøområdet er nærmere beskrevet i bilag 4.

Eventuelle ændringer i serviceniveauet for efterfølgende år udmeldes af Fanø kommune senest den 1. november i året, inden ændringerne skal være gældende.

Der tilstræbes som udgangspunkt et ensartet serviceniveau i de to kommuner og at Fanø Kommune så tidligt som muligt orienterer Esbjerg Kommune om at der evt. er ændringer af serviceniveauet på vej.

Der afholdes mellem de to kommuners forvaltninger et årligt møde, hvori samarbejdet evalueres.

## **4 Beskrivelse af procedure for levering af ydelserne.**

### **4.1 Beskrivelse af arbejdsgange mellem de 2 kommuner.**

Fanø orienteres, hvis det kan forudses, at opgaveløsningen ikke kan ske som forudsat, med konsekvenser for serviceniveau og/eller økonomi.

Fanø orienteres, hvis der kommer ny lovgivning med væsentlig betydning for områdets ressourceforbrug.

Der skal ske gensidig orientering mellem Esbjerg (som miljømyndighed) og Fanø (som byggemyndighed), hvis der observeres forhold, som kan have betydning for opgaveløsningen. Fanø må ikke meddele byggetilladelser til erhverv, som kræves miljøgodkendt, før sådan godkendelse er meddelt.

Fanø orienteres løbende om afgørelser og væsentlige beslutninger, som træffes inden for delaftalens opgaveområder.

De to kommuner skal stille oplysninger/data til rådighed for hinanden i det omfang sådanne er væsentlige for en forsvarlig opgaveløsning.

Esbjerg Kommune forestår VVM-arbejdet og udarbejdelse af miljøgodkendelser. Fanø Kommune forestår udarbejdelse af kommuneplan og lokalplaner, incl. plantillæg.

#### 4.2 Afrapporteringer fra Esbjerg til Fanø Kommune om området

Fanø Kommune kan én gang årligt anmode Esbjerg Kommune om, at der udarbejdes en tilsynsberetning. Form og indhold aftales mellem parterne.

### 5 Betaling

5.1 For så vidt angår Fanø Kommunes betaling for Esbjerg Kommunes ydelser henvises til rammeaftalen.

Esbjerg Kommune anvender kun ekstern konsulent, hvis de ikke har kompetence eller ressourcer til at løse opgaven. Som udgangspunkt anvendes ikke konsulentbistand i større omfang end Esbjerg Kommune anvender til egne opgaver.

### 6 Underskrift

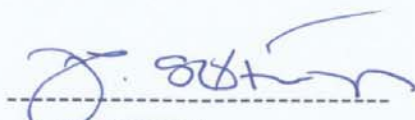
D. 30. april 2014

For Fanø Kommune

  
Borgmester

  
Kommunaldirektør  
**Kommunaldirektør  
Lars Møgeltoft Poulsen  
Fanø Kommune**

For Esbjerg Kommune

  
Borgmester  
**Johnny Søtrup  
Borgmester**

  
Kommunaldirektør  
**Otto Jespersen  
Kommunaldirektør**

## **Bilag 1 Miljøopgaver, som er omfattet af aftalen og løses af Esbjerg Kommune**

### **Generelt**

Miljøtilsynsberetning  
Miljøfagsystem  
Opkrævning af brugerbetaling  
Hjælp til virksomhed (miljøområdet) der ønsker at lokalisere sig i Fanø  
Rottebekæmpelse  
Miljøtilsynsplan, herunder tilsynskampagner  
Støjkortlægning  
VVM-screeninger og redegørelser  
VVM-overvågningsprogrammer  
Besvarelse af generelle forespørgsler om miljøoplysninger  
Miljøberedskab

### **Virksomheder m.m.(godkendelse og tilsyn)**

Virksomheder (godkendelsesbekg. Bilag 1 og 2)  
Virksomheder (brugerbetalingsbekg. Bilag 1)  
Autoværksteder  
Landbrug  
Vandforsyningsanlæg  
Bassin vand  
Klage- og ulemper i øvrigt på miljøområdet (f.eks. brændeovne, dyrehold mm)  
Vindmøller

### **Affald**

Affaldsplan (efter samarbejde med Fanø kommune)  
Behandling af klagesager i h t miljøbeskyttelsesloven  
Kontrol med virksomheders anmeldelse og aflevering af farligt affald (miljøbeskyttelsesloven)

### **Overfladevand**

Vandløbsregulativer  
Vandløbsvedligeholdelse (bortset fra gennemførelse af den faktiske vandløbsvedligeholdelse af offentlige vandløb, som Fanø k. gennemfører efter aftale med Esbjerg k.)  
Tilsyn med vandløbsvedligeholdelsen og vandløbssyn  
Behandling af klager samt ansøgninger iht. vandløbsloven

Administration af okkerlov  
Kontrol med badevand  
Strandberedskabsplan  
Handleplan for beskyttelse af vandløb, søer og hav (Miljømålsloven)



**Spildevand**

Meddelelse af spildevandstilladelser (udledning, tilslutning og nedsivning)<sup>1</sup>  
Påbud som opfølgning af spildevandsplan (f.eks. separatkloakering)

**Vandforsyning**

Indberetning af indvundne vandmængder  
Tilladelse til vandindvinding  
Tilsyn med vandkvalitet  
Tilsyn med sløjfning af boringer  
Private drikkevandsboringer

**Jord og grundvand**

Indberetning til stat mv.  
Tilsyn sløjfning mv. af olietanke  
Sagsbehandling i.f.m. jord- og grundvandsforureninger  
Administration af genanvendelse og flytning af forurenede jord  
Tilsyn ved forureninger og afværgeanlæg  
Handleplan for beskyttelse af grundvand (Miljømålsloven)  
Indsatsplanlægning for grundvandsbeskyttelse

## **Bilag 2 Naturopgaver, som er omfattet af aftalen og løses af Esbjerg Kommune**

### **Opgavetype**

Myndighed vedr beskyttede arealer og naturtyper

Myndighed vedr. beskyttelseslinier

Myndighed vedr. internationale beskyttelsesområder

Myndighed vedr. øvrige sager iht. NBL (fortidsminder, friluftsklamer, adgang til naturen)

Fredningssager, tilsynsmyndighed

Pleje af Fanø Kommunes egne §3 arealer

Naturgenopretningsprojekter og plejetiltag

Kommunal handleplan for Natura 2000 områderne

Naturovervågning og -tilsyn

## **Bilag 3 Miljø- og naturopgaver, der ikke er omfattet af aftalen og derfor løses af Fanø Kommune**

*Nedenfor skelnes ikke mellem Fanø Kommune og kommunes forsyningsselskab.*

Fanø Kommune skal bl.a. varetage og sikre:

- Drift og anlæg på affalds-, vand- og spildevandsområdet
- Retningslinier og politikker for miljø, natur og vand i kommuneplanlægningen
- Kommunens interesser i tværkommunale samarbejder, interessentskaber og i samarbejdet med Esbjerg

Fanø Kommunes egne miljøopgaver:

### **Generelt**

Samarbejdsaftalen - driftsmøder

Affaldsselskab - ejer

Miljønetværk: Greenet - medlem

### **Miljøplanlægning**

Miljøpolitik og Lokal Agenda 21 strategi

Miljøvurdering af planer og programmer

Indarbejdelse af miljøhensyn ved planlægning for lokalisering af nye virksomheder (lokalplanlægning mv.)

Natur, miljø, og vand i kommuneplanlægningen

Klimatilpasningsplanlægning

### **Affald**

Udbud og drift af affaldsordninger

Til- og framelding, klager, regninger, vejledning

Budget, takster og opkrævning (incl. Brugerundersøgelser)

Affaldsregulativer (herunder anvisning og vejledning)

Anskaffelse og drift af affalds-fagsystemer

### **Spildevand**

Spildevandsplaner og tillæg hertil

Drift af pumpestationer og kloakker

Renovering og nyanlæg af kloakker

Budget, takst og opkrævning samt betalingsvedtægter

Tilslutning af nye kunder eller ændring af eksisterende tilslutningstilladelser

### **Vandforsyning**

Vandforsyningsplan og -regulativer

Drift og vedligeholdelse af vandforsyningen

Renovering og nyanlæg af ledninger, boringer

Budget, takster og opkrævning ( og klagesager vedr. betaling og forbrug)

Tilslutning af nye kunder

Tilsyn med installationer

Kampagner

**Overfladevand**

Gennemførelse af faktisk vandløbsvedligeholdelse af offentlig vandløb efter aftale med Esbjerg Kommune

**Lokale initiativer**

Grønt regnskab for kommunal virksomhed

**Naturbeskyttelse**

Planer for egne grønne områder (parker, bynære naturområder ekskl. §3-områder)

Beskyttelseslinier mv. i byzone iht. Natur-beskyttelsesloven

Dialog med andre natur-myndigheder

Anlægs- og plejeopgaver på egne arealer

Deltagelse i brugergrupper om klitter, reservater og skove

Lokale initiativer og kampagner om natur-beskyttelse i samarbejde med Esbjerg Kommune

## Bilag 4 Serviceniveau generelt

### 1. På miljøområdet vægtes bl.a.:

- At væsentlige miljøproblemer prioriteres først,
- At der er helhed i sagsbehandlingen
- At tilsynet er opsøgende og forebyggende
- At tilsynsfunktionen forvaltes effektivt og kompetent
  
- At servicen overfor virksomhederne prioriteres ved
  - Hjælp til at efterleve miljølovgivningen
  - Hjælp til at udarbejde ansøgninger og dokumentere overholdelse af miljøkrav
  - Forebyggende tilsyn, så dialog og aftaler kan prioriteres frem for regulering.
  - At forebyggende information og vejledning indgår som en naturlig del af forvaltning af miljøopgaverne

### 2. På naturområdet vægtes bl.a.:

- Beskyttelse af de internationale naturbeskyttelsesområder og fredede områder i øvrigt.
- Sikring af karakteristika i kommunens varierende natur- og landskabstyper
- Samspil mellem benyttelse og beskyttelse
- Samspillet mellem kultur- og naturlandskabet
- Information og vejledning i tilknytning til sagsbehandling
- Dialog og samarbejde med natur- og fritidsorganisationer, erhverv og lokale institutioner og foreninger om naturpleje og færdselsregulering mv.