



Fanø Kommune

Retningslinjer for udbud af rådgivningsydelser og bygge- og anlægsopgaver på det tekniske område

Indhold

1.	Formål	3
2.	Lovhjemmel.....	3
3.	Rådgivningsydelser	3
4.	Valg af rådgiver.....	4
5.	Udbud af bygge- og anlægsopgaver.....	5
6.	Arbejds- og sociale klausuler.....	5
7.	Målsætning	6
8.	Overvejelser over valg af udbudsprocedurer	7

1. Formål

Fanø Kommune ønsker med denne skrivelse at offentliggøre retningslinjer ved udbud af rådgivningsydelser og bygge- og anlægsopgaver.

2. Lovhjemmel

Love, bekendtgørelser, almindelige bestemmelser, ydelsesbeskrivelser mm. der har betydning for området:

- AB92 (Almindelige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed)
- ABT93 (Almindelige Betingelser for Totalentreprise)
- ABR89 (Almindelige betingelser for teknisk rådgivning)
- Tilbudsloven
- Bekendtgørelse om visse udbyderes anvendelse af underhåndsbud efter lov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren.
- Danske Arkitektvirksomheder og Foreningen af Rådgivende Ingeniørers ydelsesbeskrivelser
- Arbejdstilsynets bekendtgørelser, cirkulærer og meddelelser
- EU´s udbudsdirektiver
- Evt. sociale klausuler
- Gældende bygningsreglement

3. Rådgivningsydelser

Teknisk rådgivning er tjenesteydelser og omfatter enten ekstern eller intern rådgivning:

- Bygherrerådgivning
- Projektrådgivning

Bygherrerådgivning

Bygherrerådgiveren er bygherrens tillidsmand og rådgiver på den konkrete opgave. Ved større projekter kan vælges at kontrahere med en ekstern bygherrerådgiver, der i samarbejde med Plan og Byg varetager bygherrens interesser gennem hele projektforløbet. Bygherrerådgivning vil i praksis have mange former afhængig af opgavens karakter:

- Udarbejdelse af byggeprogram
- Bistå med udbud af øvrige rådgivningsydelser.
- Bistå med rådgivning der sætter bygherren i stand til at træffe de rigtige og nødvendige bygherrebeslutninger samt sikre gennemførelsen af og opfølgning på disse beslutninger over for parterne i byggeriet.
- Bistå med at organisere, samordne og koordinere den samlede byggesag med henblik på at tilrettelægge og gennemføre byggeriet efter dets økonomiske, kvalitetsmæssige og tidsmæssige forudsætninger.
- Bistå ved valg af den, til den konkrete opgave, mest hensigtsmæssige samarbejds- og entreprisform.
- En vurdering og stillingtagen til de projekterende rådgiveres forslag.

Projektrådgivning

- Udarbejdelse af byggeprogram / dispositionsprogram
- Projekteringsledelse
- Projektering
- Tekniske beregninger
- Udarbejdelse af udbudsmateriale og afholdelse af udbud
- Fagtilsyn
- Byggeledelse
- Projektopfølgning
- Regnskabsafklæggelse

4. Valg af rådgiver

Bygherre- og projektrådgivning for alle bygge og anlægsopgaver skal udbydes efter EU's udbudsdirektiver, når tærskelværdien for ydelsen overskrides.

EU's tærskelværdi¹ for tjenesteydelser/rådgiverydelser er 596.520 kr.

Hvis rådgiverydelsen er under EU's tærskelværdi, kan Tilbudslovens kapitel 6a være gældende for ydelsen. Efter Tilbudsloven har kommunen pligt til, at der offentliggøres en annonce i pressen eller et elektronisk medie inden tildeling af ordrer på vare- og tjenesteydelser, hvis værdi skønnes at overstige EU's tærskelværdi 596.520 kr.²

Forud for indhentning af tilbud og tildeling af ordrer på vare- og tjenesteydelseskontrakter der overstiger EU's tærskelværdi skal en udbyder offentliggøre en annonce i pressen eller i et elektronisk medie.

Tærskelværdier for rådgiverydelser

Ydelse	Beløb	Lovgivning	Udbudsform
Delydelser	0 – 596.520 kr.	Tilbudsloven	Underhåndsbud/licitation
Delydelser	Over 596.520 kr.	EU's Udbudsdirektiv	EU-udbud
Almindelige tjenesteydelser	0 – 1.558.409 kr.	Tilbudsloven	Underhåndsbud/licitation
Almindelige tjenesteydelser	Over 1.558.409 kr.	EU's Udbudsdirektiv	EU-udbud

Bemærkning til udbud af rådgiverydelser

Efter udbudslovens § 8, stk. 1, gælder, at når bygge- og anlægsarbejder, levering af tjenesteydelser eller køb af ensartede varer opdeles i delkontrakter, er der stadig udbudspligt for hver enkelt delkontrakt, hvis den samlede værdi af delkontrakterne overstiger tærskelværdien.

¹ Kilde: [Udbudsportalen](#) pr. 29-12-2017

² Kilde: [Udbudsportalen](#) pr. 29-12-2017

5. Udbud af bygge- og anlægsopgaver

Offentlige myndigheder har pligt til at afholde licitation forud for indgåelse af kontrakter vedrører bygge- og anlægsopgaver på en samlet værdi over 3 mio. kr. Opgaver i spændet fra 0 – 3 mio. kr. kan indgås på baggrund af underhåndsbud, som er en mindre formel udbudsform. Der kan i udgangspunktet kun indhentes tre underhåndsbud. Et fjerde underhåndsbud er dog tilladt, såfremt dette indhentes uden for lokalområdet³.

Forudsat at byggesummen er under EU's tærskelværdi, har Fanø Kommune følgende retningslinjer for hvilken udbudsform, der vælges afhængig af beløbsgrænser:

Tærskelværdier for entrepriser

Beløb	Lovgivning	Udbudsform
0 – 3.000.000 mio. kr.	Tilbudsloven	Underhåndsbud/licitation
3.000.000 – 38.960.213 kr.	Tilbudsloven	Licitation
Over 38.960.213 kr.	EU's Udbudsdirektiv	EU-udbud

Bemærkning til udbud af entrepriser

Efter udbudslovens § 8, stk. 1, gælder, at når bygge- og anlægsarbejder, levering af tjenesteydelser eller køb af ensartede varer opdeles i delkontrakter, er der stadig udbudspligt for hver enkelt delkontrakt, hvis den samlede værdi af delkontrakterne overstiger tærskelværdien.

6. Arbejds- og sociale klausuler

Fanø Kommune anvender sociale klausuler⁴. Her kigges særligt på entreprisestørrelser og antal medarbejdere hos de virksomheder som byder på opgaver hos Fanø kommune. Fanø Kommune følger grænserne for "relevante udbud" som er fastlagt i Kommuneaftalen for 2014.

Der skelnes mellem arbejdsklausuler og sociale klausuler

- Arbejdsklausuler er en klausul i en udbudskontrakt om, at løn, arbejdstid og andre arbejdsvilkår ikke må være mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art inden for vedkommendes fag eller industri på den egn hvor arbejdet udføres.
- Social klausul kan omfatte enten aftaler om uddannelses- og praktikaftaler eller ansættelse af ledige med problemer ud over ledighed. Implementering af en personalepolitik, arbejdsmiljøpolitik eller andre politikker er også et element i sociale klausuler

³ Bestemmelser for udbud af entrepriser er fastsat ved Lov nr. 1410 af 7. december 2007, om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter. Tilbudsloven giver mulighed for at fastsætte enten laveste pris eller det økonomisk mest fordelagtige tilbud som tildelingskriterier. Såfremt byggeudgifterne forventes at overskride den til enhver tid gældende tærskelværdi i EU-Udbudsdirektivet, skal bestemmelserne heri overholdes.

⁴ Vedtaget af Fanø Kommune, Økonomi- og planudvalget, den 9. maj 2016

I økonomiaftalen mellem KL og Regeringen for 2014 blev det aftalt, at:

- Arbejdsklausuler skal forsøges udbredt til alle kommunale udbudskontrakter inden for bygge- og anlægsarbejde samt øvrige udbudskontrakter hvor det er hensigtsmæssigt. Det vil styrke indsatsen mod social dumping og sikre arbejdsvilkår og overenskomst-mæssige vilkår.
- Kommunerne skal fremover overveje brugen af sociale klausuler/partnerskaber om uddannelses- og praktikaftaler i relevante udbud.

Begrebet relevante udbud er afgrænset til bygge- og anlægskontrakter hvor opgaven forventes at have:

- En varighed på 6 måneder eller mere
- En kontraktværdi på minimum kr. 10 mio. og eller lønomkostninger på min. kr. 4 mio.

Mindre kontrakter, som falder uden for kategorien relevante udbud kan også være egnede til sociale klausuler om uddannelses/praktikaftaler. Kommunerne vurderer i disse tilfælde selv, om man vil anvende klausuler i kontrakterne.

7. Målsætning

- Vedligeholdelsesarbejder skal udføres til laveste pris til en foruddefineret kvalitet.
- Udførelse af vedligeholdelsesarbejder skal spredes på et passende antal firmaer. Af praktiske årsager tilknyttes til hver institution, en kreds af "faste" håndværksfirmaer repræsenterende hver sit fag til udførelse af akut afhjælpende vedligehold.
- Opgavernes udbudsform skal stå i et rimeligt forhold til opgavens omfang set i relation til entreprenøren henholdsvis til bygherren.
- Ved opgaver mellem 50.000 - 3.000.000 mio. kr. indhentes ved underhåndsbud tilbud fra 3 lokale firmaer, såfremt muligt. Derudover kan indhentes et 4. kontrolbud uden for lokalområdet.

Udbudsformer:

Arbejder kan overdrages til en entreprenør:

- Som regningsarbejde 0-20.000 kr.
- Efter entreprenørens overslag 20.000-200.000 kr.⁵
- Efter entreprenørens tilbud 20.000-200.000 kr.⁶
- Efter underhåndsbud 50.000-3.000.000 kr.
- Efter indbudt licitation over 3.000.000 kr.
- Efter offentlig licitation over 3.000.000 kr.

8. Overvejelser over valg af udbudsprocedurer

Valg af udbudsprocedure afhænger bl.a. af karakteren af den konkrete opgave, opgavens kompleksitet, dvs. hvorvidt der er tale om en standardvare eller specialudvikling af et produkt eller ydelse, samt det relevante marked for den udbudte vare eller ydelse.

I forbindelse med overvejelser over valg af udbudsform bør følgende overvejes.

- Hvilken udbudsform sikrer den bedst mulige konkurrence om den konkrete anskaffelse.
- Hvilken udbudsform minimerer de administrative byrder og transaktionsomkostninger for såvel udbyder som tilbudsgiver

Nedenfor vises en oversigt over udbudsformer.

Udbudsform	Betingelser for anvendelse	Antal bydende	Opgavens karakter
Offentligt udbud	Fri adgang	ubegrænset	Indkøb som ordregiver klart definerer indholdet af på markedet hvor der er et begrænset antal virksomheder
Begrænset udbud	Fri adgang	Udbud af begrænset felt af tilbudsgivere dog mindst 5	Indkøb som ordregiver klart definerer indholdet af på markedet hvor der er mange virksomheder
Udbud med forhandling	Indkøbets karakter Behov for tilpasning af eksisterende	Mulighed for begrænset felt af 3-5 tilbudsgivere	Opgaver hvor der føres dialog om forskellige

⁵ Ved bygningsarbejder er øvre grænse 50.000 kr.

⁶ Se pkt. 5

	løsninger Uafsluttet procedure		løsningsmuligheder på et behov
Innovationspartner skab	Løsninger der ikke allerede er tilgængelige på markedet	Udvælgelse af mindst 3 deltagere	Udvikling af innovative løsninger som ikke er tilgængelige på markedet
Udbud med forhandling uden forudgående bekendtgørelse	Undtagelsesbestem- melse		Helt særlige indkøb, fx som følge af tvingende grunde
Konkurrencepræget dialog	Indkøbets karakter Behov for tilpasning af eksisterende løsninger Uafsluttet procedure	Mulighed for begrænset felt af 3- 5 tilbudsgivere	Opgaver, hvor der føres dialog om forskellige løsningsmuligheder på et behov
Projektkonkurrence	Ikke en udbudsproces, men fri adgang til konkurrence om løsning af projekter. Mulighed for kontrakt med vinderprojekt	Åben eller begrænset konkurrence.	Opgaver, hvor der ønskes konkurrence om løsningsforslag, fx arkitektkonkurrence